

**R O M Â N I A**  
**JUDEȚUL SUCEAVA**  
**MUNICIPIUL FĂLTICENI**  
**CONSILIUL LOCAL**  
**Nr. 6058 / 12.03.2021**

**Proiect**

**HOTĂRÂRE**  
**privind transmiterea în direct, video și audio, a ședințelor Consiliului Local al**  
**Municipiului Falticeni**

*Consiliul Local al municipiului Fălticeni, județul Suceava:*

Având în vedere:

- referatul de aprobare al domnului consilier local Mateiciuc Silviu Nicolae, înregistrat la nr. 6057 / 12.03.2021 ;

În temeiul prevederilor art. 31 din Constituția României, ale Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 2 din H.G. nr. 123 /2002 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare, ale prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare și ale Regulamentului nr. 679 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor);

Ținând seama de prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

În conformitate cu prevederile art. 129 alin. (1), alin. (2), lit. a, alin. (3), lit. a, art. 138, alin.(2), lit. c, ale art. 139 alin. (3), lit. i și art. 196 alin (1) lit. a din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

**H O T Ă R Ă Ș T E:**

**Art. 1** Pentru a asigura caracterul public al ședințelor, atât ședințele fizice, cât și cele online, conform **principiilor bunei administrații**, vor fi transmise în direct (live) fie pe pagina de *facebook* a Primăriei Falticeni, pe site-ul Primăriei, fie pe o pagina de *youtube* sau altă platformă, pe un canal dedicat Primăriei municipiului Falticeni, cu respectarea reglementărilor privind protecția persoanelor fizice cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date. După încheierea ședinței, înregistrarea va fi disponibilă public.

**Art.2:** Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliul Local al municipiului Fălticeni aprobat prin H.C.L. nr. 69 / 30.04.2020 se completează prin includerea la art. 25, alin. (2) a literei d care va avea următorul cuprins:

*"d. prin transmiterea în direct, video și audio, a ședințelor Consiliului Local al Municipiului Fălticeni fie pe pagina de facebook a Primăriei Falticeni, pe site-ul primăriei, fie pe o pagină de youtube sau altă platformă, pe un canal dedicat Primăriei municipiului Fălticeni".*

**Art.3:** Primarul municipiului Fălticeni, prin compartimentele de specialitate, va duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri, aceasta fiind pusă în aplicare după achiziționarea echipamentelor tehnice necesare.

**INIȚIATOR**  
**CONSILIER LOCAL**  
**Silviu-Nicolae Mateiciuc**

**Avizat**  
**Secretar General Municipiu**  
**jr.Mihaela Busuioc**

**ROMANIA**  
**JUDETUL SUCEAVA**  
**MUNICIPIUL FALTICENI**

**Nr. 6057 / 12.03.2021**

**REFERAT DE APROBARE**

**la proiectul de hotărâre privind *transmiterea în direct, video și audio, a ședințelor Consiliului Local al Municipiului Fălticeni***

**Contextul actual:**

- interesul crescut al cetățenilor față de activitatea și actele administrației publice locale
- participarea fizică a cetățenilor la ședințele consiliului local, în condiții normale, este **limitată de numărul de locuri** din sala de ședințe;
- din cauza pandemiei Covid-19, transmiterea online a ședințelor este, cu atât mai mult, o necesitate deoarece **cetățenii interesați nu mai pot participa la ședințe**, numărul participanților fizic fiind limitat;
- înregistrările audio-video se pot realiza foarte facil folosind tehnica actuală;
- transmiterea în direct și stocarea ședințelor de consiliu pe o pagină de Facebook dedicată consiliului local, sau pe pagina web a primăriei, nu necesită cheltuieli suplimentare, transmiterea putând fi realizată cu un smartphone de serviciu, de către persoana/persoanele responsabile pentru accesul la informațiile de interes public sau o altă persoană cu atribuții în acest sens din cadrul aparatului de specialitate al primarului;
- **principiile bunei administrații** - respectarea legii, lipsa discriminării și tratamentul egal, proporționalitatea, consecvența, obiectivitatea și imparțialitatea, precum și respectarea minimală a acestora vor garanta servicii publice administrative de o calitate superioară și o mai bună informare și implicare a comunității. Transparența trebuie să devină o componentă esențială a instituțiilor publice, distanța dintre gradul actual de transparență al instituțiilor și obiectivele fixate prin lege fiind destul de însemnată.
- **lipsa transparenței decizionale**, conduce la încrederea scăzută a societății în forța și importanța actelor normative. Un alt efect al lipsei transparenței decizionale în administrația publică poate fi, și este în multe situații, apariția fenomenului de corupție. Standardele de transparență în sectorul public, în sistemul administrativ trebuie reglementate și aplicate cu rigurozitate și în permanență. Transparența constituie una din premisele combaterii corupției.

**Beneficiile adoptării acestei hotărâri** de consiliu privind transmiterea în direct, video și audio, a ședințelor consiliului local al municipiului Fălticeni și publicarea pe pagina proprie de internet sunt **îmbunătățirea procesului de transparență decizională și a procesului de consultare publică.**

Apreciez ca inregistrarea audio-video a sedintelor consiliului local este permisa, avand in vedere natura de interes public a activitatii consiliului, care atrage necesitatea transparentei si a informarii cetatenilor.

In continuare, voi arata proactiv cateva din prevederile legale relevante pentru eventuale obiectii:

*Constituția României, articolul 31:* „Dreptul persoanei de a avea acces la orice informație de interes public nu poate fi îngrădit(...). **Autoritățile publice**, potrivit competențelor ce le revin, **sunt obligate să asigure informarea corectă a cetățenilor asupra treburilor publice** și asupra problemelor de interes personal.”

*Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public:* ”Accesul liber și neîngrădit al persoanei la orice informație de interes public, definite astfel prin prezenta lege, constituie unul dintre principiile fundamentale ale relațiilor dintre persoane și autorități publice, în conformitate cu Constituția României și cu documentele internaționale ratificate ale Parlamentului României.”

**OUG 57/2019** privind Codul administrativ, art. 138 alin (2) lit c prevede “Caracterul public al ședințelor consiliului local este dat de: ... c) **posibilitatea cetățenilor cu domiciliul sau reședința în unitatea/subunitatea administrativ-teritorială respectivă de a asista la ședințele consiliului local și/sau de a le urmări pe internet**, în condițiile regulamentului de organizare și funcționare a consiliului local.”

- **Prevederile din Codul Civil referitoare la respectul datorat fiintei umane si a drepturilor ei inerente:**

art. 58: Drepturi ale personalitatii

*(1)Orice persoana are dreptul la viata, la sanatate, la integritate fizica si psihica, la demnitate, la propria imagine, la respectarea vietii private, precum si alte asemenea drepturi recunoscute de lege.*

art. 73: Dreptul la propria imagine

*(1)Orice persoana are dreptul la propria imagine.*

*(2)In exercitarea dreptului la propria imagine, ea poate sa interzica ori sa impiedice reproducerea, in orice mod, a infatisarii sale fizice ori a vocii sale sau, dupa caz, utilizarea unei asemenea reproduceri. Dispozitiile art. 75 raman aplicabile.*

art. 74: Atingeri aduse vietii private

*Sub rezerva aplicarii dispozitiilor art. 75, pot fi considerate ca atingeri aduse vietii private:*

*a)intrarea sau ramanerea fara drept in locuinta sau luarea din aceasta a oricarui obiect fara acordul celui care o ocupa in mod legal;*

*b)interceptarea fara drept a unei convorbiri private, savarsita prin orice mijloace tehnice, sau utilizarea, in cunostinta de cauza, a unei asemenea interceptari;*

*c)captarea ori utilizarea imaginii sau a vocii unei persoane aflate intr-un spatiu privat, fara acordul acesteia;*

*d)difuzarea de imagini care prezinta interioare ale unui spatiu privat, fara acordul celui care il ocupa in mod legal;*

*e)tinerea vietii private sub observatie, prin orice mijloace, in afara de cazurile prevazute expres de lege;*

f) difuzarea de stiri, dezbateri, anchete sau de reportaje scrise ori audiovizuale privind viata intima, personala sau de familie, fara acordul persoanei in cauza;

g) difuzarea de materiale continand imagini privind o persoana aflata la tratament in unitatile de asistenta medicala, precum si a datelor cu caracter personal privind starea de sanatate, problemele de diagnostic, prognostic, tratament, circumstante in legatura cu boala si cu alte diverse fapte, inclusiv rezultatul autopsiei, fara acordul persoanei in cauza, iar in cazul in care aceasta este decedata, fara acordul familiei sau al persoanelor indreptatite;

h) utilizarea, cu rea-credinta, a numelui, imaginii, vocii sau asemanarii cu o alta persoana;

i) difuzarea sau utilizarea corespondentei, manuscriselor ori a altor documente personale, inclusiv a datelor privind domiciliul, resedinta, precum si numerele de telefon ale unei persoane sau ale membrilor familiei sale, fara acordul persoanei careia acestea ii apartin sau care, dupa caz, are dreptul de a dispune de ele.

art. 75: Limite

(1) Nu constituie o incalcare a drepturilor prevazute in aceasta sectiune atingerile care sunt permise de lege sau de conventiile si pactele internationale privitoare la drepturile omului la care Romania este parte.

De observat ca prevederile de mai sus se refera la viata private a unei persoane. Se pleaca de la regula necesitatii de a fi ocrotita viata privata a oricarei persoane. Cu toate acestea, imperativul informarii si interesul legitim al publicului de a fi informat prevaleaza asupra dreptului la propria imagine.

**Prin inregistrarea audio-video a sedintelor nu se prejudiciaza niciun drept al vreunei persoane private, deoarece inregistrarea consilierilor locali in cadrul sedintelor vizeaza modul in care acestia isi exercita mandatul de alesi locali, cu privire la problemele de interes local**

#### **- Prevederile din Codul Administrativ**

art. 8: Principiul transparentei

(1) In procesul de elaborare a actelor normative, autoritatile si institutiile publice au obligatia de a informa si de a supune consultarii si dezbaterii publice proiectele de acte normative si de a permite accesul cetatenilor la procesul de luare a deciziilor administrative, precum si la datele si informatiile de interes public, in limitele legii.

art. 129

(1) Consiliul local are initiativa si hotaraste, in conditiile legii, in toate problemele de interes local, cu exceptia celor care sunt date prin lege in competenta altor autoritati ale administratiei publice locale sau centrale.

art. 138: Desfasurarea sedintelor consiliului local (1) Sedintele consiliului local sunt publice.

(2) Caracterul public al sedintelor consiliului local este dat de:

a) accesul celor interesati, in conditiile legii, la procesele - verbale ale sedintelor consiliului local;

*b) accesul celor interesati, in conditiile legii, la proiectele de hotarari, la hotararile consiliului local, precum si la instrumentele de prezentare si de motivare a acestora;*  
*c) posibilitatea cetatenilor cu domiciliul sau resedinta in unitatea/subunitatea administrativ-teritoriala respectiva de a asista la sedintele consiliului local si/sau de a le urmari pe internet, in conditiile regulamentului de organizare si functionare a consiliului local.*

**Conform prev. art. 138 alin. (1) lit. c) C. adm., cetatenii au dreptul de a urmari sedintele pe internet, in conditiile regulamentului de organizare si functionare a consiliului local, aceasta prevedere trebuie interpretata in sensul posibilitatii de a urmari sedintele pe internet, iar regulamentul ar trebui sa contina numai prevederi procedurale, iar nu restrictive**

Prin urmare, Codul Administrativ are in vedere faptul ca sedintele consiliului sunt o chestiune de interes public.

Accesul liber si neingradit al persoanei la orice informatii de interes public, constituie unul dintre principiile fundamentale ale relatiilor dintre persoane si autoritatile publice, in conformitate cu Constitutia Romaniei si cu documentele internationale ratificate de Parlamentul Romaniei.

#### **- Prevederile din Regulamentul cu privire la prelucrarea datelor personale**

Conform art. 7 din Legea nr. 190/2018 privind masuri de punere in aplicare a Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European si al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protectia persoanelor fizice in ceea ce priveste prelucrarea datelor cu caracter personal si privind libera circulatie a acestor date si de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protectia datelor):

#### **Art. 7**

*Prelucrarea datelor cu caracter personal in scopuri jurnalistice sau in scopul exprimarii academice, artistice sau literare*

*In vederea asigurarii unui echilibru intre dreptul la protectia datelor cu caracter personal, libertatea de exprimare si dreptul la informatie, prelucrarea in scopuri jurnalistice sau in scopul exprimarii academice, artistice sau literare poate fi efectuata, daca aceasta priveste date cu caracter personal care au fost facute publice in mod manifest de catre persoana vizata sau care sunt strans legate de calitatea de persoana publica a persoanei vizate ori de caracterul public al faptelor in care este implicata, prin derogare de la urmatoarele capitole din Regulamentul general privind protectia datelor:*

*a) capitolul II - Principii;*

*b) capitolul III - Drepturile persoanei vizate;*

*c) capitolul IV - Operatorul si persoana imputernicita de operator;*

*d) capitolul V - Transferurile de date cu caracter personal catre tari terte sau organizatii internationale;*

*e) capitolul VI - Autoritati de supraveghere independente; f) capitolul VII - Cooperare si coerenta;*

*g) capitolul IX - Dispozitii referitoare la situatii specifice de prelucrare.*

**Legea prevede anumite derogari de la protectia datelor personale, cand informatiile sunt solicitate in scop jurnalistic si sunt legate de calitatea de persoana publica a persoanei vizate, ori de caracterul public al faptelor. Conform practicii, scopul jurnalistic este interpretat in sensul larg, informatiile nu trebuie solicitate de un jurnalist acreditat, ci in scop de informare**

**Inregistrarea sedintelor vizeaza o institutie publica si fapte publice. Prin urmare, nici din perspectiva Regulamentului nu exista impedimente pentru prelucrarea datelor personale prelucrate prin inregistrarea audio-video a sedintelor.**

Conform Regulamentului (UE) 2016/679 privind protectia persoanelor fizice in ceea ce priveste prelucrarea datelor cu caracter personal si privind libera circulatie a acestor date si de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protectia datelor):

*Art. 85: Prelucrarea si libertatea de exprimare si de informare (1) Prin intermediul dreptului intern, statele membre asigura un echilibru intre dreptul la protectia datelor cu caracter personal in temeiul prezentului regulament si dreptul la libertatea de exprimare si de informare, inclusiv prelucrarea in scopuri jurnalactice sau in scopul exprimarii academice, artistice sau literare. (2) Pentru prelucrarea efectuata in scopuri jurnalactice sau in scopul exprimarii academice, artistice sau literare, statele membre prevad exonerari sau derogari de la dispozitiile capitolului II (principii), ale capitolului III (drepturile persoanei vizate), ale capitolului IV (operatorul si persoana imputernicita de operator), ale capitolului V (transferul datelor cu caracter personal catre tari terte sau organizatii internationale), ale capitolului VI (autoritati de supraveghere independente), ale capitolului VII (cooperare si coerenta) si ale capitolului IX (situatii specifice de prelucrare a datelor) in cazul in care acestea sunt necesare pentru a asigura un echilibru intre dreptul la protectia datelor cu caracter personal si libertatea de exprimare si de informare. (3) Fiecare stat membru informeaza Comisia cu privire la dispozitiile de drept intern pe care le-a adoptat in temeiul alineatului (2) precum si, faraintarziere, cu privire la orice act legislativ de modificare sau orice modificare ulterioara a acestora.*

## **- Prevederile din Codul Penal**

art. 208: Hartuirea

*(1) Fapta celui care, in mod repetat, urmareste, fara drept sau fara un interes legitim, o persoana ori ii supravegheaza locuinta, locul de munca sau alte locuri frecventate de catre aceasta, cauzandu-i astfel o stare de temere, se pedepseste cu inchisoare de la 3 la 6 luni sau cu amenda.*

*(2) Efectuarea de apeluri telefonice sau comunicari prin mijloace de transmitere la distanta, care, prin frecventa sau continut, ii cauzeaza o temere unei persoane, se pedepseste cu inchisoare de la o luna la 3 luni sau cu amenda, daca fapta nu constituie o infractiune mai grava.*

*(3) Actiunea penala se pune in miscare la plangerea prealabila a persoanei vatamate.*

Inregistrarea audio-video a sedintelor consiliului trebuie sa se faca cu buna-credinta, in scopul legitim de informare a cetatenilor, iar nu pentru hartuirea anumitor persoane.

art. 226: Violarea vietii private

(1) Atingerea adusa vietii private, fara drept, prin fotografierea, captarea sau inregistrarea de imagini, ascultarea cu mijloace tehnice sau inregistrarea audio a unei persoane aflate intr-o locuinta sau incapere ori dependinta tinand de aceasta sau a unei convorbiri private se pedepseste cu inchisoare de la o luna la 6 luni sau cu amenda.

(2) Divulgarea, difuzarea, prezentarea sau transmiterea, fara drept, a sunetelor, convorbirilor ori a imaginilor prevazute in alin. (1), catre o alta persoana sau catre public, se pedepseste cu inchisoare de la 3 luni la 2 ani sau cu amenda.

(3) Actiunea penala se pune in miscare la plangerea prealabila a persoanei vatamate. (4) Nu constituie infractiune fapta savarsita:

a) de catre cel care a participat la intalnirea cu persoana vatamata in cadrul careia au fost surprinse sunetele, convorbirile sau imaginile, daca justifica un interes legitim;

b) daca persoana vatamata a actionat explicit cu intentia de a fi vazuta ori auzita de faptuitor; c) daca faptuitorul surprinde savarsirea unei infractiuni sau contribuie la dovedirea savarsirii unei infractiuni;

d) daca surprinde fapte de interes public, care au semnificatie pentru viata comunitatii si a caror divulgare prezinta avantaje publice mai mari decat prejudiciul produs persoanei vatamate. (5) Plasarea, fara drept, de mijloace tehnice de inregistrare audio sau video, in scopul savarsirii faptelor prevazute in alin. (1) si alin. (2), se pedepseste cu inchisoarea de la unu la 5 ani.

**Aceste prevederi exonereaza de raspundere fapta persoanei care inregistreaza audio-video fapte de interes public, care au semnificatie pentru viata comunitatii, asa cum am aratat, sedintele consiliului local sunt de interes public.**

Având în vedere cele de mai sus, **supun aprobării Consiliului Local FALTICENI adoptarea Hotărârii** privind transmiterea în direct, video și audio, a ședințelor Consiliului Local al municipiului Falticeni .

**Initiator,  
Consilier local  
MATEICIUC SILVIU NICOLAE**

**ROMÂNIA**  
**JUDEȚUL SUCEAVA**  
**MUNICIPIUL FĂLTICENI**  
**Nr. 9307 / 22.04.2021**

**RAPORT DE SPECIALITATE**

***la proiectul de hotărâre privind transmiterea în direct, video și audio, a ședințelor  
Consiliului Local al Municipiului Falticeni***

În procesul de elaborare a actelor normative, autoritățile și instituțiile publice au obligația de a informa și de a supune consultării și dezbaterii publice proiectele de acte normative și de a permite accesul cetățenilor la procesul de luare a deciziilor administrative, precum și la datele și informațiile de interes public.

Transmiterea online a ședințelor consiliului locale este o practică tot mai întâlnită. Această măsură nu contravine principiului transparenței stipulat prin Codul administrativ și Legea 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Numeroase consilii locale din țară au adoptat decizii în sensul transmiterii online a ședințelor consiliului local, ceea ce dă posibilitatea cetățenilor de a asista la ședințele deliberativului și/sau de a le urmări pe internet, în condițiile regulamentului de organizare și funcționare a consiliului local.

În vederea asigurării conformității cu legislația și bunele practici privind protecția datelor cu caracter personal, informarea și respectarea drepturilor persoanelor fizice vizate de prelucrările de date, precum și transparența față de modul de securizare și protejare a datelor stocate și prelucrate, adoptarea proiectului de hotărâre privind transmiterea în direct, video și audio, a ședințelor Consiliului Local al Municipiului Falticeni trebuie să țină cont de recomandările transmise de DPO – Responsabil cu Protecția Datelor DCP, la data de 20.04.2021.

**Insp. Alexandru Săvescu**

**Responsabil Legea 52/2003**